

UCHWAŁA NR XVII.42.S.2026

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 24 czerwca 2026 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXII/280/26 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 20 maja 2026 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek opłat na obszarze gminy Goleniów

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXII/280/26 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 20 maja 2026 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek opłat na obszarze gminy Goleniów.

§2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXII/280/26 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 20 maja 2026 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek opłat na obszarze gminy Goleniów, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 27 maja 2026 r. i została objęta nadzorem na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przekazującego do właściwości Izby uchwały podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa. Przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem ze względu na jej treść i procedurę podjęcia, które zgłoszone zostały także w skardze na uchwałę i udostępnione organom jednostki celem ustosunkowania się do nich. W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej uchwały, o czym jednostka została powiadomiona ze wskazaniem terminu rozpoznania sprawy. Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 24 czerwca 2026 r. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele Gminy, a w dniu 19 czerwca 2026 r. do Izby wpłynęły obszernie wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Miejskiej w Goleniowie, odnoszące się do zarzutów i wątpliwości podniesionych w skardze na omawianą uchwałę, która została udostępniona organom jednostki celem ustosunkowania się do niej.

Kolegium zważyło, co następuje.

Uchwałą Nr XXXII/280/26 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 20 maja 2026 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek opłat na obszarze gminy Goleniów dokonano wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalono stawki opłat od nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, określono zwolnienie w części z tej opłaty w zw. z kompostowaniem odpadów, a także ustalono stawki opłat za pojemniki i worki od nieruchomości, na której w części nie zamieszkują mieszkańcy. Z dołączonych do wyjaśnień materiałów, które przedłożone były również radnym, wynika, że wysokość stawek ustalono z uwzględnieniem kosztów funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, liczby mieszkańców, a także ilości wytwarzanych na terenie Gminy odpadów

komunalnych. Materiały te wskazują w szczególności na wzrost kosztów zagospodarowania odpadów komunalnych w instalacjach zewnętrznych (w instalacji w Słajsinie), przyczyniający się do podwyższenia stawek opłat od lipca br.

W ocenie Kolegium wymieniona uchwała dotknięta jest nieważnością ze względu na nieprawidłowe ustalenie stawek opłat za pojemniki i worki, o których mowa w § 3 i 4 tej uchwały, niezgodne z art. 6k ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz.733). Paragraf 3 uchwały ma następujące brzmienie:

„§ 3. Ustala się stawkę opłaty za każdy pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy a w części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy w odniesieniu do części nie zamieszkałej przez mieszkańców, jeżeli odpady zbierane i odbierane są w sposób selektywny w podziale na frakcje: metale, tworzywa sztuczne i odpady opakowaniowe wielomateriałowe łącznie, papier, szkło, bioodpady, odpady zmieszane: 1) worek o pojemności 35 l – 7,27 zł 2) worek o pojemności 60 l – 12,47 zł 3) worek o pojemności 120 l – 24,95 zł, 4) pojemnik o pojemności 120 l - 8,70 zł, 5) pojemnik o pojemności 240 l – 17,41 zł, 6) pojemnik o pojemności 1100 l – 79,82 zł.”

Podwyższone stawki opłat zostały analogicznie ustalone w paragrafie 4 uchwały. W obu paragrafach za pojemniki i worki o takiej samej pojemności ustalono stawki w różnej wysokości, a stawki właściwe dla worków i stawki właściwe dla pojemników nie spełniają wymogu proporcjonalności do ich pojemności, przy czym zaznaczyć należy, że odchylenia od ww. zasady są jedynie marginalne. Obecnie obowiązujący przepis art. 6k ust. 2a pkt 5 cyt. ostatnio ustawy nakazuje pojemniki i worki na odpady traktować w sposób jednakowy, wyznaczając dla nich stawki opłat w jednakowej wysokości – proporcjonalnej do ich pojemności.

Z uwagi na okoliczność, że przepis końcowy § 6 uchwały Nr XXXII/280/26 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 20 maja 2026 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek opłat na obszarze gminy Goleniów, objętej niniejszym postępowaniem, stanowi o utracie mocy uchwały Nr XVIII/217/20 z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek opłat na obszarze gminy Goleniów, dotychczas obowiązującej w przedmiotowym zakresie – Kolegium uznało za konieczne stwierdzenie nieważności badanej uchwały w całości.

Stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie
Marek Fras
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*