Goleniów 05.05.2022

**List Otwarty**

**Do Radnych Rady Miejskiej w Goleniowie**

Szanowni Państwo,

W niniejszym liście my, przedstawiciele placówek przedszkolnych niezarządzanych przez Gminę Goleniów, chcielibyśmy przedstawić Państwu niezwykle trudną sytuację, w jakiej obecnie się znajdujemy oraz poddać Państwa ocenie fakty licząc, że wspólnie wypracujemy najlepszą drogę wsparcia placówek przedszkolnych oraz rozwoju edukacji w gminie Goleniów.

Problemem z jakim aktualnie się mierzymy są konsekwencje obniżenia dotacji dla przedszkoli o około 160 zł/dziecko dla przedszkoli publiczno-prywatnych i o około 115 zł/dziecko dla przedszkoli niepublicznych oraz sposób (prawidłowość) naliczania dotacji.

Jak Państwo wiedzą, pomimo licznych protestów ze strony Radnych oraz Rodziców, w 2021 r. stołówki w przedszkolach publicznych przeszły w „ręce prywatne". Zapewniano nas wtedy, że zmiany te nie wpłyną znacząco na wysokość dotacji, a co najwyżej przyhamują tempo jej wzrostu. Niestety nasze ówczesne obawy potwierdziły się i pomimo składanych obietnic dotacja obniżyła się o 115-160 zł na dziecko i stało się to dodatkowo w czasie ponad 9% inflacji panującej w kraju (stan na styczeń 2022), przy czym inflacja konsumencka w Polsce w kwietniu 2022 r. wyniosła 12,3 proc. w ujęciu rocznym.

Terminy aktualizacji dotacji oświatowych określa przepis 44. Ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. W ciągu roku mogą mieć miejsce trzy aktualizacje kwoty dotacji oświatowych:

1 aktualizacja po publikacji budżetu państwa,
2 aktualizacja październikowa,
3 aktualizacja w szczególnie uzasadnionych przypadkach.

Październik jest miesiącem, w którym urzędy przeliczają dotacje zgodnie z wysokością wydatków zaplanowanych na ostatni dzień września.[1] Do tej pory w naszej gminie aktualizacje kwoty dotacji miały miejsce 2 razy w ciągu roku. W roku 2021 kwoty dotacji wyniosły zgodnie z tabelą opublikowaną na stronie http://bip.goleniow.pl:

---

1https://lexedu.pl/aktualnosci/odcinek-6-artykuly-43-i-44-aktualizacja-kwoty-dotacji-oswiatowych-komentarz-do-ustawy-o-finansowaniu-zadan-oswiatowych/

Podstawowa kwota dotacji dla szkół otrzymujących dotacje na podstawie art. 16-21 i art. 25 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (ufzo), statystyczna liczba uczniów i wskaźnik zwiększający w 2021 r.

| typ szkoły | podstawowa kwota dotacji | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | podstawa prawna | od stycznia | | aktualizacja w marcu | | aktualizacja w październiku | | statystyczna liczba uczniów | | |
| | | roczna dotacja w zł | miesięczna dotacja w zł | roczna dotacja w zł | miesięczna dotacja w zł | roczna dotacja w zł | miesięczna dotacja w zł | wg SIO na 30.09.2020 | wg SIO na 30.09.2021 | zaktualizowana w październiku |
| przedszkola | art. 12 ust. 1 ufzo | 14877.60 | 1239.80 | 15406.44 | 1283.87 | 15 156.48 | 1 263.04 | 364 | 390 | 372.67 |
| szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny | art. 12 ust. 2 ufzo | 9962.40 | 830.20 | 10052.04 | 837.67 | 11 129.16 | 927.43 | 263 | 281 | 269.00 |

| typ szkoły | wskaźnik zwiększający dla szkół nie będących szkołami specjalnymi, położonych na terenie miasta powyżej 5 tys. mieszkańców | | | |
|---|---|---|---|---|
| | podstawa prawna | od stycznia | aktualizacja w kwietniu | aktualizacja w październiku |
| szkoły podstawowe | art. 14 ust. 1 ufzo | 1.607 | 1.697 | 1.724 |

W styczniu 2022 dotacja została zmieniona przed publikacją budżetu państwa **zarządzeniem burmistrza z dnia 12.01.2022r.** Zarządzenie to zostało opublikowane 19.01.2022. Do tej pory nie ma na stronie gminy tabeli z aktualizacją kwoty na rok 2022. Niespodziewana styczniowa obniżka dotacji zmusiła nas do wprowadzenia licznych zmian w budżetach naszych placówek, wymusiła również podwyżki czesnego dla rodziców. W związku z faktem wybuchu wojny na Ukrainie wraz ze wszystkimi jej konsekwencjami postanowiliśmy poczekać do aktualizacji kwietniowej licząc na to, że dotacja wzrośnie z wyrównaniem od stycznia, co pozwoli pokryć chociaż część strat. W związku z brakiem informacji na temat kwoty dotacji do dnia dzisiejszego jesteśmy zmuszeni prosić Państwa o pomoc w rozwiązaniu obecnej sytuacji, która jest dla nas coraz bardziej niejasna, niepokojąca, zagrażająca sieci placówek oraz systemowi edukacji przedszkolnej w naszej Gminie, której jesteśmy częścią.

Zastanawiający jest fakt, że dotacja w oddziałach przedszkolnych prowadzonych przez szkoły podstawowe pozostała na praktycznie takim samym poziomie, a wręcz wzrosła od momentu aktualizacji z października 2021 (w zarządzeniu burmistrza z dnia 12.01.2022 kwota dotacji na dziecko w oddziale przedszkolnym w szkole wynosi 934,90 zł / miesiąc), co jest dla nas niezrozumiałe, gdyż z ekonomicznego punktu widzenia prowadzenie oddziału przedszkolnego w szkole jest tańsze od prowadzenia odrębnej placówki przedszkolnej z uwagi na współdzielenie wielu kosztów, w tym kosztów administracji. Nie znaleźliśmy wśród innych polskich gmin żadnej, w której dotacja na dziecko w oddziale przedszkolnym w szkole byłaby wyższa, niż dotacja na dziecko w przedszkolu niepublicznym. Jedyną znaną nam taką Gminą jest Gmina Goleniów.

W naszej Gminie mamy obecnie 6 typów placówek świadczących usługi wychowania przedszkolnego.

a) Przedszkola Publiczne, które otrzymują 100% dotacji na dziecko, tj. obecnie 1.134zł. Otrzymują również środki z dzierżawy za kuchnie, nie ponoszą kosztów dzierżawy budynków, przedszkola są remontowane ze środków na inwestycje (mimo, że większość działań powinno być traktowane jako remonty i konserwacje!), co księgowo nie podnosi kosztów prowadzenia tych przedszkoli, a zatem nie przekłada się na wzrost dotacji dla nas. Gmina doposaża te placówki w sprzęt itp. Rodzice ponoszą koszt wyżywienia i zajęć dodatkowych (sami podpisują umowy z prowadzącymi takie zajęcia).

b) Przedszkola Publiczno-Prywatne, które otrzymują 100% dotacji na dziecko, obecnie 1.134 zł. Brak dodatkowych środków na inwestycje oraz wyposażenie. Ponoszą dodatkowe koszty za najem, kredyty. Rodzice ponoszą koszt wyżywienia i zajęć dodatkowych (sami podpisują umowy z prowadzącymi te zajęcia).

c) Przedszkola Niepubliczne na kontrakcie z Gminą, otrzymują 75% z dotacji dla przedszkoli publicznych, obecnie 850,01 zł, ponoszą koszt dzierżawy (ustalony z gminą), sami opłacają remonty itp. Brak dodatkowych środków na inwestycje oraz wyposażenie. Rodzice ponoszą koszt ok. 6zł/dzień (zamrożona przez gminę kwota czesnego wypłacana jedynie za dni, w których przedszkole jest czynne) oraz wyżywienia.

d) Przedszkola Niepubliczne oraz Niepubliczne Punkty Przedszkolne, otrzymują 75% z dotacji dla przedszkoli publicznych, obecnie 850,01 zł, ponoszą koszty najmu, kredytów, sami opłacają remonty itp. Brak dodatkowych środków na inwestycje oraz wyposażenie. Rodzice ponoszą koszt czesnego, w Goleniowie waha się on 270 - 400zł oraz wyżywienia i części zajęć dodatkowych.

e) Oddziały Przedszkolne w Szkołach Podstawowych, dotacja 934zł na dziecko, działają w wydzielonych klasach w budynkach szkół, dzielą administrację oraz wszystkie koszty stałe ze szkołą.

Należy nadmienić, że dotacja którą otrzymujemy jest przeznaczona na bieżące utrzymanie dziecka w przedszkolu (rozliczana w 100%). Po obniżce dotacji i w związku ze znacznym wzrostem cen kwoty dotacji okazują się być zbyt niskie, aby zapewnić utrzymanie miejsca. Musimy rezygnować z planowanych remontów, ograniczyć wydatki na zakup wyposażenia, materiałów edukacyjnych itp. Wpływa to bezpośrednio na jakość świadczonych usług i uderza najbardziej w dzieci. W przestrzeni publicznej nasze miasto porównywane jest często do Szczecina, w którym dotacja wynosi 750 zł / dziecko w przedszkolu niepublicznym (dotacja w Szczecinie ma tendencję wzrostową). Należy jednak dodać, że czesne w przedszkolach niepublicznych Szczecinie wynosi 800 – 900 zł, więc na dziecko jest tam przewidziana kwota średnio 1.600 zł, w przypadku Goleniowa jest to maksymalnie 1.200 zł przy bardzo zbliżonych kosztach utrzymania placówki.

Gmina wielokrotnie podkreślała fakt, jakoby w Goleniowie dotacje były wyjątkowo wysokie. Jeśli jednak sięgniemy do danych okazuje się, że w gminach porównywalnych do Goleniowa pod względem zamożności, kwota dotacji jest wyższa. Poniżej kilka przykładów gmin wraz z funkcjonującymi obecnie stawkami dotacji.

| Miasto | Przedszkole Publiczne | Przedszkole Niepubliczne |
|---|---|---|
| Goleniów | 1'134zł | 850,01zł |
| Aleksandrów Łódzki | 1'275zł | 956zł |
| Nowa Ruda | 1'270,13zł | 967zł |
| Lipno | 1232,50zł | 924zł |
| Czarnków | 1275,09zł | 956zł |
| Michałowice | 1379,46zł | 1034,59zł |
| Stryków | 1254,26zł | 940,70zł |
| Oświęcim | 1390,06zł | 1042,54zł |
| Międzychód | 1'313zł | 989zł |
| Poznań | 1'276,56zł | 967zł |

* *We wszystkich wymienionych wyżej gminach nastąpił wzrost dotacji w stosunku do zeszłego roku.*

Swego czasu zachęcano nas do tworzenia placówek przedszkolnych, następnie do przechodzenia na zasady publiczne. W kolejnym kroku zwolniono rodziców z opłaty choćby 1,00 zł za czas pobytu dziecka powyżej 5 godzin - miało być to zrekompensowane placówkom, które przeszły na zasady publiczne, jednak żadna rekompensata nie miała do dzisiaj miejsca. Nikt z nas nie otrzymał wsparcia materialnego z gminy, ani nawet pytania, czy takiego wsparcia potrzebuje. Pytamy więc, czy dzieci przestały być dla gminy jednym z priorytetów? Jaki jest kierunek naszej gminy jeśli chodzi o oświatę. Czy Gmina Goleniów faktycznie jest prorodzinna? No i czy rzeczywiście od dzieci - naszej przyszłości - powinno się zaczynać szukanie oszczędności w Gminie?

Zgodnie z orzecznictwem sądowym placówki przedszkolne są działalnością pożytku publicznego i tak powinny być traktowane, bynajmniej nie jak prywatne przedsiębiorstwa. Aby skutecznie działać i rozwijać się na polu tak istotnym, jak edukacja najmłodszych dzieci, mamy prawo wiedzieć, jakie są plany i działania gminy w obrębie oświaty, jaka jest strategia, dokąd zmierzamy? Jakie gmina ma priorytety dla rozwoju edukacji, jak wpisują się one w cele strategiczne Ministerstwa Edukacji?

W związku z tym, że nasza działalność oświatowa w głównym stopniu opiera się o dotacje, mamy prawo wiedzieć wcześniej jakie będą stawki dotacji w przyszłości, jak planować zatrudnienie czy niezbędne remonty. Nie do przyjęcia jest sytuacja, gdy o obniżonej (na taką skalę) dotacji dowiadujemy się już po fakcie, tj. po „wpłynięciu" dotacji na rachunek placówki. Naraża to nas na utratę płynności finansowej, na opóźnienia w spłatach rachunków, na anulowanie zamówionych szkoleń czy zarezerwowanych dodatkowych form rozwoju dla dzieci, na kary lub odsetki za brak terminowości w opłatach, na obniżenie ilości i jakości kadry.

Dotychczasowa współpraca z gminą dawała nam, prowadzącym placówki przedszkolne, pewność, że wspólnie zmierzamy w jednym kierunku – do edukacji przedszkolnej na najwyższym poziomie, dostępnej i dostosowanej do potrzeb, ale i możliwości każdej rodziny. Niestety ostatnie decyzje naszych włodarzy i brak nowej strategii poddają pod wątpliwość istnienie wspólnego celu, ale także szacunek do nas - profesjonalistów w edukacji przedszkolnej, a przede wszystkim szacunek do rodziców oraz dzieci uczęszczających do naszych placówek, którzy zasługują na równe szanse w edukacji na najwyższym możliwym poziomie. Edukacja nie jest i nie będzie gałęzią gospodarki przynoszącą natychmiastowe zyski, ale ten, kto pierwszy ją doceni, zainwestuje w jej jakość, ten w odpowiednim czasie zbierze obfite owoce.

Zwracamy się do Państwa z prośbą o pilną pomoc w wyżej wymienionych kwestiach, gdyż problem, który poruszyliśmy kładzie na szali kwestie fundamentalne, jak prawidłowość i jakość funkcjonowania placówek przedszkolnych w Goleniowie, a tym samym godzi w prawa ponad tysiąca dzieci i ich rodzin. Najbardziej zasadnym rozwiązaniem byłoby podniesienie procentowego udziału dotacji z obecnego (minimalnego) poziomu dla przedszkoli niezarządzanych przez gminę Goleniów lub przywrócenie sposobu funkcjonowania stołówek w gminnych przedszkolach do kształtu sprzed wprowadzonych w zeszłym roku zmian. Poza oczekiwanym skutkiem finansowym byłoby to również bardzo korzystne dla dzieci uczęszczających do placówek przedszkolnych zarządzanych przez Gminę.

Konsekwencją braku działania w tej sytuacji będzie powrót przedszkoli publicznych do formy przedszkoli niepublicznych, podwyżki kwot czesnego w placówkach (koszty przerzucone na rodziców), a w najgorszym przypadku likwidacja placówek i zaburzenie obecnie funkcjonującej siatki placówek przedszkolnych w naszej Gminie. A warto przypomnieć, że spośród 19 przedszkoli w Gminie Goleniów, aż 15 placówek jest niezarządzanych przez Gminę, a pod ich opieką pozostaje 68% dzieci w wieku przedszkolnym.

Z poważaniem

Piotr Czyżowicz
Przedszkole Publiczne „Puchatkowa Kraina"
Przedszkole Niepubliczne „Puchatek"

Monika Gaul
Przedszkole Publiczne „Bajkowa Akademia"

Hanna Karpińska
Przedszkole Niepubliczne „Akademia Malucha"

Sylwia Boguszewska-Gwadera
Przedszkole Publiczne „Bławatek"

Grzegorz Gwadera
Przedszkole Publiczne „Stokrotka"

Andrzej Lewek
Przedszkole Niepubliczne „Promyczek"

Grażyna Lewandowska
Przedszkole Niepubliczne „Słoneczna Jedynka"

Agnieszka Łęcka
Przedszkole Niepubliczne „Kacper"

Joanna Furdyna
Przedszkole Niepubliczne „Wesołe Smyki"

Katarzyna Sypień
Niepubliczny Punkt Przedszkolny Przedszkole-Muzyczne Goleniów